



**Centro de Estudios Estratégicos Centroamericanos**

# **Guatemala ante la Crisis Mundial del Covid-19 Escenarios**

**Trabajo Colaborativo**

**Guatemala, 12 de abril de 2020**

### Guatemala ante la Crisis Mundial del Covid-19

#### Escenarios

#### Trabajo Colaborativo

#### Presentación:

Cuando inició la Primera Guerra Mundial, existía el sentimiento generalizado en la población y los gobiernos, de que después de algunas semanas la situación terminaría y todo regresaría a la normalidad, la Historia comprueba que los hechos y sus impactos fueron tan grandes, que eso no fue posible; y parece que va a suceder de nuevo en el caso presente.

Con la Pandemia del Covid-19, se ha provocado una Crisis que ha golpeado a todos los países del mundo y sus habitantes, probando que no estábamos preparados para atenderla, así las respuestas de los países han sido diversas y no coordinadas este mundo globalizado que requiere de una mayor cooperación. Sumado a ello, las Grandes Potencias se disputan la hegemonía mundial y sus acciones no están necesariamente encaminadas a atender las prioridades de la población.

En la dinámica mundial actual, en donde no parece haber un orden global para atender la Crisis, se encuentra inmersa Guatemala, donde el Gobierno desde un inicio tomó iniciativas positivas y exitosas para la contención inicial y temporal del avance de la Pandemia. Sin embargo estas medidas tienen altos costos económicos y sociales que necesariamente deben de ir acompañadas de otras acciones que amortigüen el impacto de la paralización. De otra forma corremos el riesgo de que la Crisis se salga de control.

En el contexto global, el comportamiento macroeconómico guatemalteco es óptimo, pero contrasta con grandes debilidades y carencias; por mencionar algunas de ellas: una gran cantidad de la población se encuentra en el sector informal. La dependencia de las remesas que súbitamente han disminuido por razones obvias. Un Sistema de Salud en condiciones precarias que con suma facilidad se verá desbordado ante un pequeño incremento de los enfermos que surjan derivado del contagio masivo.

Consideramos que para afrontar esta Crisis se requiere de muchas medidas inmediatas visualizadas de forma integral, que de todos modos tendrán grandes costos para todos los sectores. También es importante resaltar que todas estas acciones deben enmarcarse dentro de una visualización más amplia y de largo plazo, que permita tener un mejor horizonte para la toma de decisiones. Es decir, no puede haber soluciones sencillas o simplistas, ya que todas conllevaran costos elevados.

El Centro de Estudios Estratégicos (CEECA) ha desarrollado el planteamiento de los presentes Escenarios con la colaboración de expertos de diferentes áreas; los que se espera, permitan tener una visión más amplia de las posibles consecuencias de la Crisis ante las medidas que se adopten, así como la evolución de acontecimientos externos que se vayan suscitando.

# Centro de Estudios Estratégicos Centroamericanos

## Guatemala ante la Crisis Mundial del Covid-19

### Escenarios

#### Resumen Ejecutivo

Guatemala se enfrenta a un reto de grandes proporciones y con una gran complejidad, y para salir adelante se requiere del concurso no solo de las autoridades gubernamentales sino también de la contribución de todos los sectores; y en ese sentido esta propuesta se enfoca en comprender mejor la magnitud del problema e incentivar la participación de los guatemaltecos.

En cuanto al desarrollo del Covid-19 en Guatemala y para facilitar el presente Análisis, dividimos la crisis en tres fases:

**1. Primera Fase: Antes del Tsunami:**

Está caracterizada por las condiciones positivas y negativas preexistentes, y por las medidas tomadas en este corto lapso de tiempo, como las medidas de distanciamiento social.

**2. Segunda Fase, Navegando en la Crisis:**

Marcada por la saturación de los servicios de salud. El caos, miedo y desconcierto es a lo que hay que enfrentarse y los daños colaterales. Se estima una duración de 1 año o más.

**3. Tercera Fase, arribando a la nueva “normalidad”:**

El tránsito a las actividades de la vida cotidiana de las personas en nuevas condiciones, fraguada dentro del Acontecer del mundo y nuestras previsiones de largo plazo.

#### **Variables que Afectan y marcan el Rumbo de las dos Primeras Fases:**

Dada la complejidad del fenómeno, prácticamente su impacto abarca todas las actividades humanas en sus diversos ámbitos, tanto nacional como internacionalmente. En el caso guatemalteco:

- 1. Medidas de Contención y Mitigación**
- 2. Medidas de Alivio Económico en la Población**
- 3. Conocimiento cercano del problema y su evolución**
- 4. Liderazgo y acuerdos políticos**
- 5. Comunicación**
- 6. Control de la Delincuencia Común y Organizada**
- 7. Orden y Paz Social**

#### **Variables que determinan el Rumbo de la Tercera Fase:**

Al referirnos a esta fase, estamos hablando del mediano y largo plazo; donde intervienen factores económicos, políticos y sociales, tanto nacionales como internacionales. Son las siguientes:

- 1. Manejo de las Dos Primeras Fases**
- 2. Vacunas y Tratamientos del Covid-19**
- 3. Lucha por la Hegemonía Mundial**
- 4. Reactivación de la Economía Mundial**
- 5. Reactivación del Sistema Productivo de Bienes y Servicios**
- 6. Adopción y Adaptación de las Nuevas Tecnologías**
- 7. Atención al Cambio Climático y el Ambiente**
- 8. Cambios Estructurales**
- 9. Recuperación del Sistema de Salud**
- 10. Transformación del Sistema Educativo**
- 11. Tejido Social e Identidad Guatemalteca**
- 12. Combate a la Corrupción**

## Escenarios Posibles:

Son el resultado del análisis y la discusión sobre la influencia e interacción de los principales factores o variables enumeradas, tanto las de corto plazo (dos primeras fases de la crisis) como las de mediano y largo plazo de la tercera fase. Se visualizan los siguientes escenarios posibles

### Primer Escenario: Arando en el Mar:

Este escenario explora las posibilidades de que a pesar de los esfuerzos y acciones del gobierno y otros actores, la población entra en crisis; y en consecuencia se agrava el impacto de la Pandemia.

### Segundo Escenario: Acercándose al Infierno:

Se adentra en el análisis de que el impacto del Covid-19 Guatemala es devastador. Aquí la suma de los factores que marcan el rumbo de la crisis es negativa; es decir que se hace muy poco en la mayoría de factores y por el lado de la población las condiciones se deterioran aceleradamente en todos los sentidos (salud, económica y socialmente). Estaríamos literalmente acercándonos al infierno.

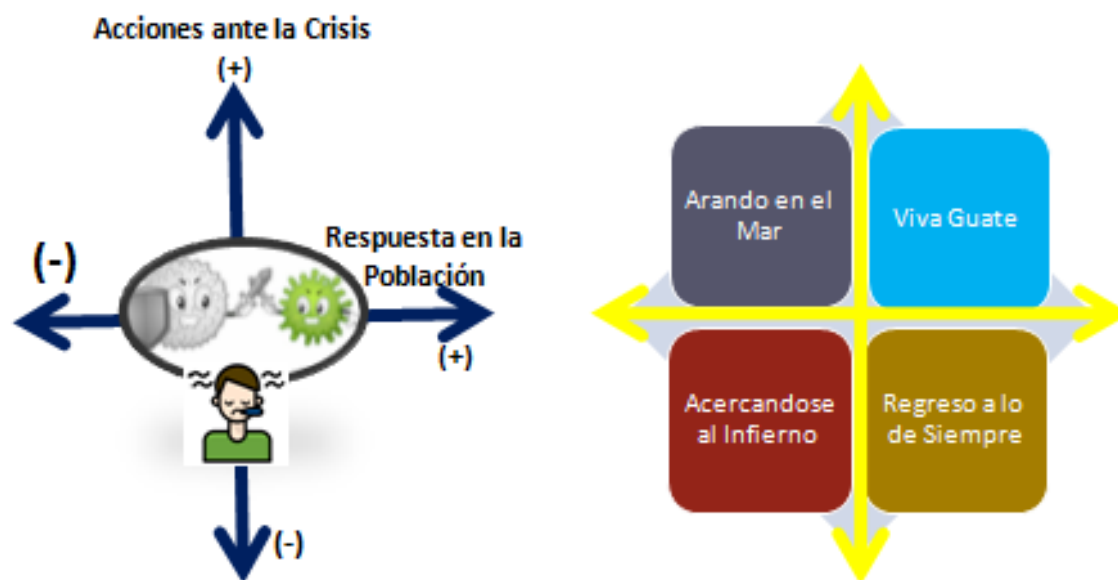
### Tercer Escenario: Regreso a lo de Siempre:

Aquí se evalúa la situación de que a pesar de que los factores que afectan y marcan el rumbo de la crisis son negativos, la población guatemalteca que es muy resiliente a las malas condiciones, se va adaptando y paulatinamente se llega a la nueva normalidad, con instituciones muy debilitadas. Estaríamos diciendo entonces que regresamos a lo mismo de antes, pero en peores condiciones

### Cuarto Escenario: Viva Guate:

Este escenario no significa que todo saldrá bien, debemos reconocer de antemano el costo que será alto en vidas humanas, bienes materiales y condiciones sociales. Este es el resultado de la atención de las variables que afectan la crisis, de una manera decidida, pronta y oportuna. Muestra que se puede aprender rápidamente de los errores durante la marcha de los acontecimientos, sin descuidar la atención de las variables que incidirán en el largo plazo; y considerando que la población guatemalteca es resiliente, agradecida y se adapta a las condiciones difíciles; se podrá afrontar y superar la crisis uniendo los esfuerzos de todos los sectores. Parafraseando una frase famosa del terremoto de 1976 "Guatemala saldrá herida, pero no de muerte"

## Escenarios Posibles



### Objetivos:

Presentar una visión amplia y panorámica de de la evolución de los efectos de la Crisis del Covid-19 basándose en la técnica de Elaboración de Escenarios, que permita a los tomadores de decisiones tener un planteamiento y propuesta integral de esta compleja situación.

Unir esfuerzos en un trabajo colaborativo con otros actores; sean organizaciones o personas individuales, para que Guatemala no solo sobreviva a la crisis, sino disponga de elementos básicos para superarla con éxito en una perspectiva de largo plazo.

### Panorámica General:

La crisis originada por la Pandemia del Covid-19, se ha caracterizado en diversos foros y conferencias como:

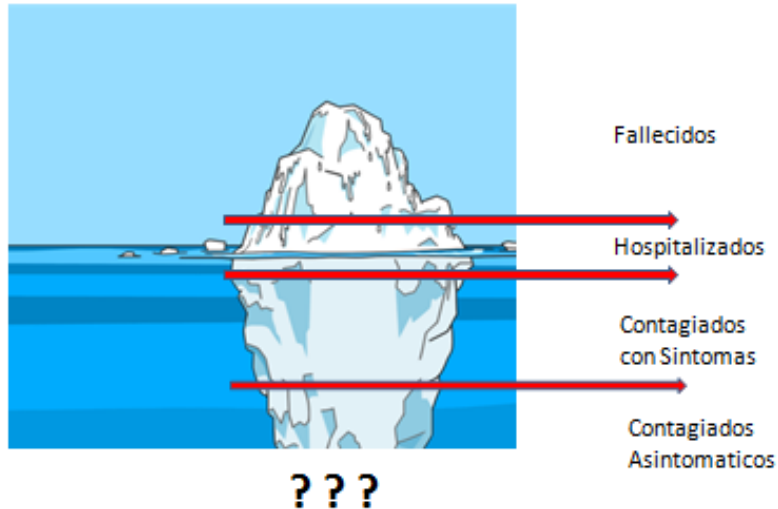
1. Inevitable
2. Sorpresiva
3. Global
4. Enorme
5. Temporal

**Con respecto a esta última: la temporalidad de la crisis, sabemos que algún día terminará; pero es necesario acentuar que es una incertidumbre a la cual no tenemos respuesta. Por tanto debemos estar claros de que enfrentamos el problema solo para contenerlo, en tanto aparecen tratamientos efectivos y/o vacunas que permitan eliminar al Covid-19 como amenaza global. Estamos optimistas en que se encontrará una solución pronta, pero mientras tanto no podemos bajar la guardia y debemos trabajar unidos para contrarrestar la epidemia con las herramientas que disponemos, el tiempo que sea necesario.**

Para comprensión del comportamiento del Covid-19 podemos representarlo como un Iceberg; es decir el recuento de los muertos es el dato más cercano a la realidad. Luego le siguen los enfermos que requieren de hospitalización; y de manera muy difusa los contagiados con síntomas que la pasan en sus viviendas. Y por último, casi desconocidos, los contagiados asintomáticos.



## Casos de Coronavirus



Fuente: elaboración propia en base a diversos artículos sobre el tema

### Fases y Factores Determinantes de la Crisis

Ante la pregunta “¿Cómo podemos hacer los Guatemaltecos para afrontar y superar la Crisis del Covid-19 en el largo plazo?” Es necesario primero tratar de comprender como se está desarrollando el fenómeno, y también determinar dentro de la inmensidad de factores y variables que inciden en su evolución, cuales son las que tendrán un rol determinante.

En cuanto al desarrollo del Covid-19 en Guatemala y para facilitar el presente Análisis, dividimos la crisis en tres fases:

1. Antes del Tsunami
2. Navegando en la Crisis
3. Arribando a una nueva “normalidad”

#### 1. Primera Fase: Antes del Tsunami:

Es la que estamos viviendo, está caracterizada por las condiciones positivas y negativas preexistentes, y por las medidas tomadas en este corto lapso de tiempo. El Gobierno actual se ha adelantado positivamente para contener la crisis en un primer momento; pero se requiere de otras más. Hay que decirlo, con esto se gana tiempo y se pretende aplanar la curva de contagio; no puede evitarse el llegar a la Segunda fase.

## Centro de Estudios Estratégicos Centroamericanos

### 2. Segunda Fase, Navegando en la Crisis:

Se considera que estaremos ingresando de lleno a la crisis, cuando los contagios se incrementen significativamente. Para nuestro propósito se considera que arribamos a esta fase, cuando se alcancen los 300 casos de contagio o bien se tenga un recuento de 30 fallecidos (estos números son arbitrarios pero significan “cuando el fenómeno tienda a masificarse”).

Dado las características de esta crisis, se estima que esta fase estará llegando a su término en aproximadamente dos años, debido a que cuando la curva de contagios descienda significativamente se estarán atendiendo muchas emergencias de carácter económico, político y social.

### 3. Tercera Fase, arribando a la nueva “normalidad”:

El tránsito a esta nueva fase estará marcada por incorporación paulatina a las actividades de recuperación y normalización de la vida cotidiana de las personas en nuevas condiciones. Inicialmente estará marcada por una zona gris de avances y retrocesos a la fase anterior hasta que se establezca la nueva “normalidad”. Esta fase estará fraguada dentro del nuevo accionar del mundo, pero muy especialmente por las acciones de largo plazo que hagamos o dejemos de hacer.

## Variables que Afectan y marcan el Rumbo de las dos Primeras Fases

Dada la complejidad del fenómeno, prácticamente su impacto abarca todas las actividades humanas en sus diversos ámbitos, tanto nacional como internacionalmente. En otras palabras podemos decir, que ningún sector o grupo humano podrá abstraerse del impacto de la pandemia del Covid-19. Dicho esto, para el caso guatemalteco se considera que los principales factores o variables que determinaran el desarrollo de los acontecimientos son los siguientes:

#### 1. Medidas de Contención y Mitigación:

Se refiere por una parte a las medidas de distanciamiento social, a las de higiene y todas aquellas enfocadas a contener: la suspensión de labores, uso obligatorio de la mascarilla, el toque de queda, etc. Por la otra parte, a todas aquellas acciones que ayuden al Sistema de Salud a afrontar y a complementar la atención de la crisis.

#### 2. Medidas de Alivio Económico en la Población:

Todas aquellas decisiones tomadas en la Macro y Micro economía que permitan un alivio y respiro ante las medidas restrictivas en vigencia.

#### 3. Conocimiento cercano del problema y su evolución:

Esta es una variable importante pero bastante difícil de alcanzar, debido principalmente a las pocas pruebas de detección del virus que se están realizando; y aunque se están incrementando, es poco probable que resulten suficientes. Aun así, el esfuerzo se debe dirigir a adaptar modelos que permitan el mayor acercamiento posible al conteo de los casos positivos. De lo contrario estaremos navegando en la obscuridad.

#### 4. Liderazgo y acuerdos políticos:

Esta variable implica que todos los actores políticos en Guatemala encuentran formas de alcanzar acuerdos mínimos para enfrentar la Crisis; esto es determinante porque con tan escasos recursos y ante los múltiples problemas preexistentes (pobreza, desnutrición crónica y otros) es muy importante tomar medidas oportunas y de forma unificada, tanto en el Gobierno como en todos los demás sectores.

#### 5. Comunicación:

La información es de suma importancia para ayudar a orientar a la población en todo sentido. Sin embargo, es natural que en este tipo de situaciones surja mucha incertidumbre, provocada por el fenómeno y agravada por los rumores y noticias falsas. En este sentido, los medios tradicionales de comunicación tienen un rol muy importante y los nuevos medios electrónicos (redes sociales) emergen con un impacto creciente. Hasta el momento prevalecen la incertidumbre y falta de información confiable en la Población Guatemalteca.

#### 6. Control de la Delincuencia Común y Organizada:

Los grupos de delinquentes como todos los sectores, en este momento se presentan con una dinámica disminuida; sin embargo hay que tomar en cuenta que su capacidad de adaptación e injerencia en las actuales condiciones son bastante grandes. Las medidas preventivas y de reacción temprana son muy importantes para que no se produzcan incrementos delincuenciales significativos.

#### 7. Orden y Paz Social:

Garantizar el orden y la paz social adquiere una relevancia mayor en tiempos de crisis para poder transitarla adecuadamente y evitar que tire por la borda todos los esfuerzos que se realizan para salir de ella. Es muy importante evitar que este factor desemboque en dinámicas negativas y que estas se generalicen, tanto a un nivel micro (dentro de las familias) como a nivel macro; por ejemplo: estallidos sociales o crisis locales, tomando en cuenta las condiciones preexistentes de subdesarrollo y polarización en Guatemala. Definitivamente el surgimiento de estas (estallidos sociales o crisis locales), será consecuencia del impacto negativo de las otras variables; pero una vez haya aparecido, pueden adquirir una dinámica propia.

### **Variables que determinan el Rumbo de la Tercera Fase: Arribando a la nueva “normalidad”**

Al referirnos a esta fase, estamos hablando del mediano y largo plazo; donde intervienen factores económicos, políticos y sociales, tanto nacionales como internacionales, que deben ser tomados en cuenta para el análisis y la toma de decisiones. Las variables aquí presentadas son producto de esas consideraciones, su inclusión fue determinada en base a la preponderancia de este caso analizado y son las siguientes:

#### 1. Manejo de las Dos Primeras Fases:

Es obvio y natural que el manejo de las dos primeras fases será determinante para llegar a la tercera fase en condiciones aceptables. Sin embargo, en el largo plazo existen otros factores de igual importancia. En otras palabras no todo va a resultar bien en la crisis, pero es vital salir medianamente bien librados de esta.



### **2. Vacunas y Tratamientos del Covid-19:**

Esta es una variable externa y de la cual solo podemos esperar y aprovechar cuando surjan las soluciones. En términos generales, se puede decir que dados los grandes esfuerzos que se están realizando por parte las Potencias Mundiales, lo más probable es que aparezcan algunas soluciones parciales o con limitaciones; para que luego con relativa rapidez, se vayan mejorando. Estamos hablando de un horizonte de tiempo de entre 6 meses a 2 años.

### **3. Lucha por la Hegemonía Mundial:**

En nada ha ayudado este conflicto para la superación de la Crisis, más pareciera que ha agravado los problemas hasta el momento. Sin embargo dado la magnitud de esta pandemia y lo costoso en todo sentido que ha sido aun para las grandes potencias la situación actual, se vislumbran algunos esfuerzos de cooperación que pueden resultar muy positivos.

### **4. Reactivación de la Economía Mundial:**

Dada nuestra situación, dependemos de la evolución de la velocidad de la recuperación mundial. Se puede manifestar positivamente en las remesas familiares, la recuperación del precio de los Comodities, etc.

### **5. Reactivación del Sistema Productivo de Bienes y Servicios:**

Todo el Sistema Productivo, con contadas excepciones se va a ver muy golpeado y debilitado, su reactivación será muy importante. Sin embargo más importante aún, será visualizar las nuevas oportunidades que abrirán nichos posibles que hay que aprovechar.

### **6. Adopción y Adaptación de las Nuevas Tecnologías:**

Esta crisis está obligando al empleo acelerado de nuevas tecnologías que están emergiendo en este momento y que tendrán un impacto enorme en todos los órdenes. Es necesario trabajar mucho en este sentido, ya que en este momento lo estamos viendo en actividades tales como la educación universitaria, la realización de actividades como este esfuerzo cooperativo, por mencionar algunos ejemplos.

### **7. Atención al Cambio Climático y el Ambiente:**

Guatemala se está viendo afectada y es necesario prestarle una mayor atención a ese respecto. Por mencionar un tema específico, la gestión y problemas actuales del Agua tendrán un impacto negativo en la superación de la crisis del Covid-19, y se va a agravar el problema.

### **8. Cambios Estructurales:**

En medio de todo lo negativo la Crisis da una ventana de oportunidad para que Guatemala realice cambios estructurales en el Estado, que permitan un accionar más eficiente. Entre estos cambios se considera de especial prioridad la reforma del Sistema Judicial.

### **9. Recuperación del Sistema de Salud:**

Nuestro sistema actual es deficiente y se va a ver muy golpeado, por lo que su reconstrucción y mejoramiento va a ser de vital importancia para Guatemala. Muy importante tomar en cuenta aquí que habrá una cantidad considerable de personas que tendrán insuficiencias respiratorias, muchas de ellas permanentes y/o de otro tipo, y que todas ellas requerirán de atención.

## Centro de Estudios Estratégicos Centroamericanos

### 10. Transformación del Sistema Educativo:

El Sistema Educativo es un factor fundamental para el progreso de Guatemala, y debe responder a la necesidad de adaptarse a las nuevas condiciones mundiales. El actual, presenta muchas carencias y deficiencias por lo que requiere de una profunda transformación para responder a las nuevas ocupaciones laborales y de negocios.

### 11. Tejido Social e Identidad Guatemalteca:

El guatemalteco tiene una gran cantidad de virtudes como su actitud positiva, amabilidad, cooperación en situaciones difíciles, y otras. Sin embargo como sociedad debemos enfrentar los divisionismos de todo tipo, que tienen a fragmentar y neutralizar el desarrollo de todos. Hay mucho por trabajar en este sentido, particularmente en esta diversidad es necesario encontrar una identidad común que nos identifique y ayude a eliminar divisionismos en todo sentido. Es muy importante movilizar todos los esfuerzos posibles para lograrlo.

### 12. Combate a la Corrupción:

Este es un mal endémico que se ha enraizado a todo nivel, y que es necesario atender de forma seria y responsable

## Lógica de los Escenarios:

Para principiar es importante hacer notar que en la Planificación por Escenarios no se trata de prever o pronosticar lo que va a ocurrir en el futuro, sino que de estar preparado para lo que pudiera suceder.

Dicho lo anterior con los factores y variables descritos en el documento, se evaluó como cada uno de ellos influía positiva o negativamente en la población guatemalteca en general o grupos particulares, y a la vez su impacto en las otras variables. Luego al contrastarlos en su conjunto, se integraron en dos variables a saber:

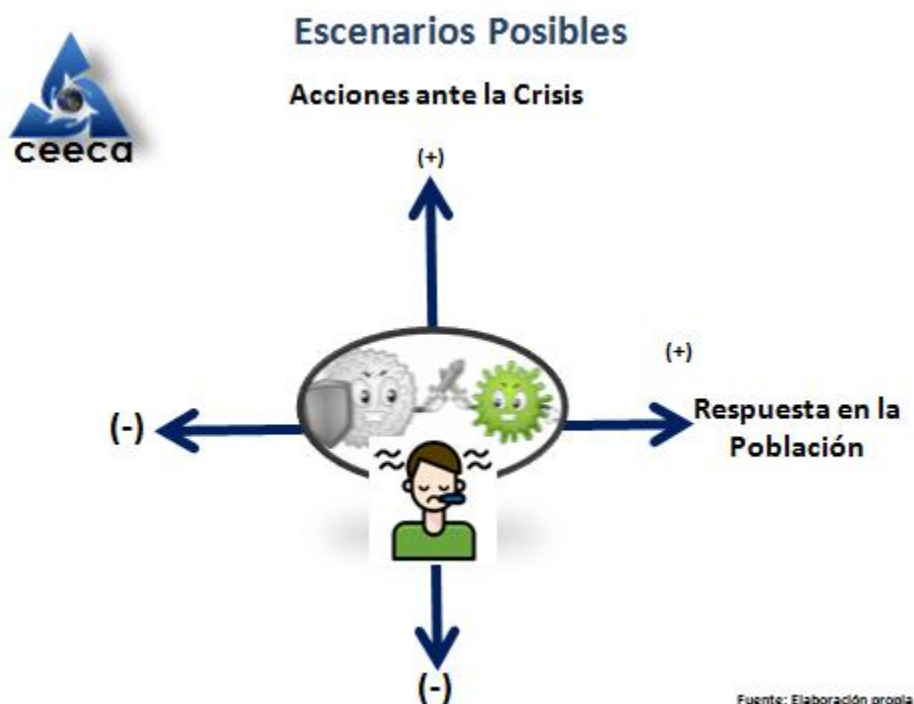
#### 1. Acciones ante la Crisis:

Integrada por todas las acciones tomadas por los Actores Relevantes en la Crisis, tanto nacionales como internacionales. Como ejemplo: Gobierno, Actores Políticos, Sector Privado, Países relevantes para Guatemala, y otros más.

#### 2. Respuesta en la Población:

Indica como el impacto de las acciones en cada una de las variables afecta de forma positiva o negativamente en la Población o parte de ella; y como su comportamiento puede afectar a los otros factores mencionados.

De manera gráfica podemos representar a todas los factores o variables de la siguiente forma:



### Escenarios Posibles:

Estos escenarios presentados son el resultado del análisis y la discusión sobre la influencia e interacción de los principales factores o variables que van modelando el futuro. Muchos escenarios posibles pueden surgir de las discusiones al respecto; pero aquí presentamos cuatro, producto del trabajo elaborado. De esa cuenta se pretende que sean una herramienta para prepararnos para el futuro de nuestro país, sabiendo que la realidad se presentará en una combinación de ellos, con la preponderancia de alguno en particular. Esperamos que este documento y su discusión posterior incentive a diversos sectores a iniciar un diálogo estratégico sobre el futuro que se nos avecina.

Tomando en cuenta el comportamiento de las variables que se han planteado en esta propuesta, tanto las de corto plazo (dos primeras fases de la crisis) como las de mediano y largo plazo de la tercera fase, se visualizan los siguientes escenarios posibles:

1. Arando en el Mar
2. Acercándose al Infierno
3. Regreso a lo de Siempre
4. Viva Guate



### Primer Escenario: Arando en el Mar:

Este escenario explora las posibilidades de que a pesar de los esfuerzos y acciones del gobierno y otros actores, la población entra en crisis; en esta condición donde la estabilidad es muy frágil, un solo factor puede descarrilar su atención con graves consecuencias; por ejemplo: derivado de múltiples focos de descontento surgen estallidos sociales que resultan muy difíciles de controlar y esto incide en la gestión de la pandemia, agravando más el deterioro económico.

### Segundo Escenario: Acercándose al Infierno:

En este, se adentra en el análisis de que el impacto del Covid-19 sobre todo el territorio nacional y su población es devastador. Se interpreta que la suma de los factores que afectan y marcan el rumbo de la crisis es negativa; es decir que se hace muy poco en la mayoría de factores y por el lado de la población las condiciones se deterioran aceleradamente en todos los sentidos (salud, económica y socialmente). Por tanto estaríamos literalmente acercándonos al infierno.

### **Tercer Escenario: Regreso a lo de Siempre:**

Aquí se evalúa la situación de que a pesar de que los factores que afectan y marcan el rumbo de la crisis son negativos en su suma total, la población guatemalteca que es muy resiliente a las malas condiciones, se va adaptando y consigue salir principalmente por su propia cuenta. Este escenario tiene un gran costo en vidas humanas y sacrificio de la población. Paulatinamente se llega a la nueva normalidad, con una institucionalidad sin avances, más bien debilitada. Estaríamos diciendo entonces que regresamos a lo mismo de antes, pero en peores condiciones

### **Cuarto Escenario: Viva Guate:**

Este escenario no significa que todo saldrá bien, debemos reconocer de antemano el costo que será alto en vidas humanas, bienes materiales y condiciones sociales. Este es el resultado de la atención de las variables que afectan la crisis, de una manera decidida, pronta y oportuna. Muestra que se puede aprender rápidamente de los errores durante la marcha de los acontecimientos, sin descuidar la atención de las variables que incidirán en el largo plazo. También que la población guatemalteca que es resiliente y agradecida se adapta a las condiciones difíciles; es decir que se puede afrontar y superar la crisis uniendo los esfuerzos de todos los sectores. Parafraseando una frase famosa del terremoto de 1976 "Guatemala saldrá herida, pero no de muerte"